

**9 июня 2017 г.** в Государственной Думе состоялось **совместное заседание Секции по вопросам законодательного обеспечения электроэнергетики и комбинированной выработки тепловой и электрической энергии Экспертного совета при Комитете по энергетике Государственной Думы и Профессионального энергетического клуба (ПРЭН-клуб).** Заседание было посвящено вопросам **планирования энергетического развития регионов и функционирования ТЭЦ на рынках тепловой и электрической энергии.** ЗАО «Экспертная группа «КУТРИ» выступило одним из инициаторов проведения и участников данного мероприятия. На мероприятии присутствовало около 50 человек, представляющих генерирующие компании, инфраструктурные организации, общественные объединения, органы государственной власти, консультационные и экспертные организации. Вел заседание руководитель секции, Первый заместитель Председателя Комитета Государственной Думы по энергетике С.Я. Есяков.



Учитывая большой круг вопросов, поднятых участниками заседания, а также значительное число факторов, определяющих и влияющих на развитие энергетики, можно выделить **2 ключевых направления**, требующих, на наш взгляд, особого внимания со стороны органов государственной власти и участников рынка, заинтересованных в повышении эффективности функционирования энергетической системы Российской Федерации:

- 1) Совершенствование **механизмов планирования и прогнозирования** в действующих правилах организации рынка с целью оптимизации состава генерирующего и сетевого оборудования и минимизации цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) для потребителей;
- 2) Совершенствование правил оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности) с целью **повышения эффективности функционирования тепловой генерации.**

Данные вопросы были в той или иной степени затронуты большинством участников, выступивших на заседании. Однако, на наш взгляд, формат мероприятия и предложенная повестка не позволили системно подойти к рассматриваемым вопросам и сформировать адекватные предложения, способные выработать план конкретных действий, способных изменить сложившуюся ситуацию.

Вопросы **планирования и прогнозирования** развития энергетики, многие системные проблемы которых были подняты в докладах Заместителя Председателя Правления Ассоциации «НП Совет рынка» В.А. Шкатова (низкий уровень загрузки электросетевого оборудования<sup>1</sup>, избыточность генерации<sup>2</sup>) и Вице-президента НП «Энергоэффективный город» С.С. Белобородова (объединение первой и второй ценовых зон<sup>3</sup>, ошибки прогнозирования потребления и структуры генерации<sup>4</sup>, ошибки планирования развития генерации в Северо-Западном регионе<sup>5</sup>), в настоящее время регулируются законодательством об электроэнергетике, которое в процессе реформирования отрасли развивалось изолированно, в отрыве от регулирования сферы теплоснабжения, а также развития рынков топливообеспечения (прежде всего, газоснабжения). При этом, сложившееся сегодня механизмы функционирования оптового и розничных рынков электроэнергии (мощности) фактически представляют собой симбиоз рыночных (псевдорыночных) правил торговли электроэнергией<sup>6</sup> (с учетом недостаточно адекватных механизмов ценообразования) и административных механизмов торговли мощностью и планирования строительства новой генерации (конкурсные отборы мощности, договоры о предоставлении мощности). В результате, многие принимаемые инвестиционные решения оказываются неоптимальными, осуществляются без учета реального спроса и не приводят к снижению стоимости электроэнергии для потребителей.

К сожалению, в выступлениях участников заседания не были представлены конкретные предложения по изменению правил функционирования рынков и нормативных правовых актов, которые необходимо осуществить для улучшения ситуации.

Что касается правил и эффективности функционирования тепловой генерации на рынках электрической и тепловой энергии, то некоторые участники (в частности, Советник Президента ЗАО «ОМК» по энергетике Г.П. Кутовой, Ректор ФГБОУ ВО «НИУ «МЭИ» Н.Д. Рогалев) сформулировали общее направление изменения существующих правил путем предоставления возможности **тепловым электростанциям** (установленной мощностью более 25 МВт) работать как на оптовом, так и **на розничных рынках**. Данное предложение, на наш взгляд, является технологически и экономически обоснованным, но требует более

---

<sup>1</sup> В среднем по ЕЭС России – 36% в 2016 году, средняя загрузка магистральных ЛЭП напряжением 150 кВт – 31%, 500 кВт – 32%, 750 кВт – 33%; около 40% электроэнергии в стране производится и потребляется без участия магистральных сетей.

<sup>2</sup> Рост установленной мощности генерирующего оборудования опережает рост спроса на мощность, что приводит к снижению коэффициента использования мощности.

<sup>3</sup> Что привело к повышению стоимости электроэнергии в Сибири на 35% (2015 г.).

3) Несоответствие размещения базовой генерации и генерации, используемой для осуществления регулирования («регулируемый диапазон»), что привело к снижению инвестиционной привлекательности регионов, в которых расположены многие энергоемкие производства.

<sup>4</sup> 1) В результате, произошло снижение стоимости «старой» генерации в первой ценовой зоне, что привело к потере конкурентоспособности многих теплогенерирующих компаний.

2) Завышенный прогноз потребления мощности при разработке Программы модернизации электроэнергетики России на период до 2030 года (2011 г.).

3) Несоответствие размещения базовой генерации и генерации, используемой для осуществления регулирования («регулируемый диапазон»), что привело к снижению инвестиционной привлекательности регионов, в которых расположены многие энергоемкие производства.

<sup>5</sup> Строительство Ленинградской АЭС-2 и АЭС в Белоруссии, расширение Киришской ГРЭС, потенциально вытесняющих тепловую генерацию с рынков электрической и тепловой энергии.

<sup>6</sup> Электрическая энергия составляет около половины от общей выручки генерирующих компаний. Вторая половина приходится на электрическую мощность, рассматриваемую в действующих правилах как отдельный (самостоятельный) товар.

глубокого рассмотрения, включая необходимость изменения правил тарифообразования на услуги по передаче электрической энергии, комплексного анализа возможных последствий и необходимых изменений в правилах функционирования оптового и розничных рынков электрической энергии (мощности), а также в правилах функционирования рынка тепловой энергии в Российской Федерации.

Более подробная информация о выступлениях основных докладчиков и участников заседания представлена на сайте наших партнеров – НП «Энергоэффективный город» (<http://www.energsovet.ru/news.php?zag=1497608783>).

Подводя итоги мероприятия, следует отметить, что, по мнению многих участников, формат и повестка дня мероприятия оказались не в состоянии вместить все многообразие и сложности проблемных вопросов, поднятых в выступлениях. Фактически мероприятие стало коммуникационной площадкой, а не экспертным органом, способным выработать конкретные предложения. Об этом, в частности, сказал член Правления ПАО «Российские сети» В.И. Межевич, который справедливо указал на возможные сложности с формированием протокола проведенного заседания.

При этом, большинство обсуждаемых проблем функционирования рынков электрической и тепловой энергии оказались не новыми для участников заседания. Как справедливо отметил Первый заместитель директора Дивизиона «Дальний Восток» ПАО «РусГидро» С.В. Васильев эти-же проблемы обсуждались еще 7-8 лет назад, но до сих пор остаются нерешенными.

Многие из участников мероприятия, которым было предложено выступить с краткими комментариями по основным докладам, представленным на заседании, обратили внимание на негативные тенденции развития рынков, которые продолжают усугубляться:

- рост дебиторской задолженности на рынке тепловой энергии (А.Г. Панина, Заместитель Генерального директора по маркетингу и сбыту ООО «Интер РАО – Управление электрогенерацией»; Е.В. Андреева, Заместитель управляющего директора – директор по сбыту ПАО «Мосэнерго»);
- ошибки в планировании инвестиций, приводящие к опережающему росту стоимости электроэнергии для потребителей (М.Г. Балашов, директор по работе с естественными монополиями ЗАО «РУСАЛ ГЛОБАЛ»; В.И. Межевич, член Правления ПАО «Российские сети»);
- невостребованность ТЭЦ на рынках электрической и тепловой энергии и возможные проблемы с ее будущим замещением (А.Г. Панина, Заместитель Генерального директора по маркетингу и сбыту ООО «Интер РАО – Управление электрогенерацией»).

Также хотелось бы обратить внимание на предложение члена Генерального совета, Сопредседателя комитета по энергетике Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Д.И. Черепанова о давно назревшей необходимости создания экспертной площадки (платформы), на которой можно было бы углубленно рассматривать наиболее важные проблемные вопросы, обсуждать способы их решения, моделировать возможные последствия.

На данный момент – проект решения состоявшегося заседания в настоящее время находится в стадии согласования. После получения соответствующей информации мы сообщим об этом на сайте ЗАО «КУТРИ».