

## Проект по внедрению двухставочных тарифов на тепловую энергию (мощность)

Заинтересованным теплоснабжающим организациям и органам регулирования предлагается рассмотреть возможность реализации проекта по переходу на расчеты с потребителями по двухставочным тарифам на тепловую энергию (мощность).

Законодательно возможность применения двухставочных тарифов на тепловую энергию (мощность) в Российской Федерации появилась, начиная с **1 мая 2010 г.**, когда после внесения изменений (дополнений) в Федеральный закон от 14.04.1995 г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 г. № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», «Методические указания по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (утверждены Приказом Федеральной службы по тарифам от 06.08.2004 г. № 20-э/2) – вступили в силу «Правила установления и изменения (пересмотра) тепловых нагрузок», утвержденные Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 28.12.2009 г. № 610.

Основные положения методологии расчета и применения двухставочных тарифов сохранились в принятых позднее и действующих в настоящее время Федеральном законе от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (ред. от 19.12.2016 г.), «Основах ценообразования в сфере теплоснабжения (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 г. № 1075; ред. от 05.05.2017 г.), Методических указаниях по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения (утверждены приказом ФСТ России от 13.06.2013 г. № 760-э; действует в редакции Приказа ФАС России от 04.07.2016 г.).

Несмотря на наличие нормативно-правовой базы расчета и применения двухставочных тарифов и их существенное преимущество по сравнению с одноставочными тарифами, массового перехода на двухставочные тарифы до настоящего времени не произошло.

Основной причиной сложившейся ситуации является **наличие рисков**, как для потребителей, так и для теплоснабжающих организаций, связанных с *начальным периодом* их внедрения. Для минимизации данных рисков ЗАО «Экспертная группа «КУТРИ» и НП «Энергоэффективный город» разработали **комплекс мероприятий по внедрению двухставочных тарифов на тепловую энергию (мощность)**, последовательное и полное выполнение которых позволяет обеспечить «безболезненный» переход на расчеты по двухставочным тарифам с минимальными рисками для всех заинтересованных сторон, включая теплоснабжающие организации, потребителей, органы регулирования.

Основными **выгодами (преимуществами)** от внедрения двухставочных тарифов для теплоснабжающих организаций могут стать:

- выравнивание финансовых потоков за счет наличия «мощностной» составляющей, равномерно распределенной по году, что позволит гораздо точнее осуществлять финансовое планирование, снизит потребность в привлечении заемных средств, ликвидирует зависимость выручки от температуры окружающего воздуха (возможная **экономия** средств может составить от **5%** до **20%** валовой выручки, в зависимости от теплоснабжающей организации и погодных условий);
- оптимизация энергетического баланса и высвобождение дополнительных резервов по мощностям для присоединения новых потребителей (дополнительные **доходы** могут составить до **20%** валовой выручки, в зависимости от схемы теплоснабжения, планов развития потребителей, уровня тарифов и платы за подключение);
- снижение дебиторской задолженности потребителей за поставленную тепловую энергию (мощность) за счет выравнивания графика платежей (возможная **экономия** может составить до **50%** от существующего уровня дебиторской задолженности);
- возможность реализации инвестиционных проектов (мероприятий) по энергосбережению и оптимизации функционирования теплопотребляющего оборудования потребителей (**срок окупаемости** проектов может составить от **1** до **5 лет**).

Основными **этапами работ** по переходу на двухставочные тарифы являются:

- Определение перечня теплоснабжающих организаций, планирующих перейти на расчеты по двухставочному тарифу (представляется целесообразным переход на двухставочные тарифы для всех организаций, функционирующих в рамках одной СЦТ: в противном случае данные организации оказываются в неравных условиях и для них возможны различные экономические последствия, в т.ч. возникновение спорных ситуаций);
- Предварительный расчет и анализ возможных последствий перехода на двухставочные тарифы для потребителей и теплоснабжающих организаций (сбор и анализ информации о тепловой нагрузке и фактическом потреблении тепловой энергии по всем потребителям соответствующей теплоснабжающей организации; пересчет фактической тепловой нагрузки в проектные условия и определение соотношения между фактической и договорной тепловой нагрузкой; выявление потребителей, имеющих значительный резерв (недоиспользование) тепловой нагрузки; выявление потребителей, у которых возможно увеличение совокупного платежа при переходе на двухставочные тарифы более чем на 20%; выявление ключевых рисков для теплоснабжающих организаций и потребителей);

- Формирование плана первоочередных мероприятий по работе с потребителями; определение возможностей оптимизации работы теплогенерирующего и теплосетевого оборудования, реализации инвестиционных проектов и энергосберегающих мероприятий, как в системе теплоснабжения в целом, так и в отдельных ее элементах (в т.ч. в части теплопотребляющего оборудования потребителей);
- Организация взаимодействия с потребителями по подготовке к переходу на двухставочные тарифы (организация и выполнение работ по установлению и/или пересмотру тепловых нагрузок; при первоначальном внедрении двухставочных тарифов предлагается не применять п. 23 «Правил установления и изменения (пересмотра) тепловых нагрузок», так как в противном случае у потребителей возникают риски значительного увеличения размера платы за тепловую энергию (мощность), а у теплоснабжающих организаций – вероятность недополучения выручки в части постоянной составляющей в результате задержки или отказа от платежей; организация особого порядка взаимодействия с исполнителями коммунальных услуг и бюджетными потребителями, с учетом «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» и сложившейся практики взаимодействия между теплоснабжающими организациями, управляющими организациями и потребителями);
- Расчет и установление двухставочных тарифов на тепловую энергию (мощность), отпускаемую соответствующими ТСО, на очередной (оставшийся) период регулирования, формирование и реализация инвестиционных проектов (энергосберегающих мероприятий).

Срок выполнения данных работ в полном объеме может составить *от 6 месяцев до 2 лет* (в зависимости от теплоснабжающей организации, количества потребителей, уровня использования тепловой нагрузки, состояния системы, качества и урегулированности договорных отношений).

 ЗАО «Экспертная группа «КУТРИ»

*НП «Энергоэффективный город»*